

ASOCIACIÓN DEPARTAMENTAL DE USUARIOS CAMPESINOS DEL META ANUC META

CAMPESINOS TIERRA Y TERRITORIO (Por el Derecho Humano al Desarrollo)

Los campesinos organizados en ANUC saludamos la iniciativa de la Comisión de Conciliación Regional y demás convocantes a este foro, "TIERRAS Y TERRITORIOS, MAS QUE RIQUEZA MATERIAL", orientado a "facilitar un escenario de discusión abierta y plural en torno a la comprensión del concepto de tierras y territorios" y "acordar unos mínimos de acción".

Esta no es una ponencia, es una percepción desde los campesinos del Meta, sobre lo que estaría ocurriendo en el territorio y la propuesta de algunos elementos que aspiraríamos sean recogidos dentro del acuerdo para la actuación.

Como organización campesina hemos sido acusados por algunos sectores de no evolucionar en el discurso, por mantener la misma exigencia de la década del 60 de la necesidad de una verdadera reforma social agraria integral y democrática. Sin embargo hoy investigaciones de académicos, de gremios y en especial en Informe de Desarrollo Humano de Naciones Unidas, en el cual se reconoce que Colombia es más rural de lo que parece, haciendo referencia a la deuda social con los campesinos, denunciando la alta concentración de la propiedad sobre la tierra y el inadecuado uso de los suelos y el planteamiento de la necesidad la "Reforma Rural Transformadora para modernizar el campo".¹, documenta la vigencia del planteamiento de los campesinos y reafirma que alcanzar el desarrollo, la superación del conflicto agrario y la búsqueda de la paz, esta estrechamente relacionada con lo que ocurra en el campo.

Sin embargo, existen variables que indican que el tema agrario debe involucrar en su análisis los nuevos elementos que lo influyen, como la globalización, la crisis alimentaria y la política minero energética, que es igualmente una política global. La lucha por la tierra ha dejado de ser una contradicción entre terratenientes latifundistas atrasados e ineficientes, interesados en ampliar su latifundio para sustentar su poder económico y gamonal en los pueblos, enfrentados a unos campesinos interesados en la "tierra para quien la trabaja" impulsados por desempleo y pobreza, al momento actual construido durante cerca de tres décadas, en las cuales mediante el uso de la violencia desplazó y masacró a millones de campesinos y se apropió de más de seis (6) millones de hectáreas de las mejores tierras del país, proceso que puede estar ligado a la estrategia de apropiación de las tierras y de los territorios, libres de campesinos, con fines de sumarlos a la "modernización global" para el uso sin limite en la explotación de las fuentes minero-energéticas, el aprovechamiento de los recursos naturales y el uso masivo de tecnologías para la producción de biocombustibles, alimentos y explotaciones agroforestales, que no resulta viable a pequeña escala.

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura FAO², ha expresado su preocupación por el crecimiento de la población que al 2050 llegaría a 9.000 mil

¹ Informe de Desarrollo Humano 2011 'Colombia Rural, Razones para la Esperanza' del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

² Documento FAO: El estado de los recursos de tierras y aguas del mundo para la alimentación y la agricultura cómo gestionar los sistemas en peligro: Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura Roma, 2011. En esta publicación se presenta el estado de los recursos de tierras y aguas para la producción de alimentos y se analizan las amenazas para la seguridad alimentaria y el desarrollo sostenible. Las amenazas no son únicamente el resultado de la relativa escasez física de

millones de habitantes, que requerirán el doble de los alimentos que hoy produce el mundo, situación que se enfrenta de un lado a una desaceleración en la producción, a la destinación de extensas áreas para los biocombustibles, a menores áreas dispuestas para la producción en algunas regiones del mundo, al problema del manejo de las aguas y al cambio climático.

Reza el documento de la FAO "La población actual de la Tierra, 7 000 millones de personas aproximadamente, aumentará, según las previsiones, a unos 9 000 millones en 2050. En esa fecha habrán de producirse al año otros 1000 millones de toneladas de cereales y 200 millones de toneladas adicionales de productos pecuarios".

Control y apropiación del territorio

Solamente como espacio para este ejercicio, identificamos nuestro territorio dentro de los siguientes conceptos: Un área hoy reconocida como de altillanura, el "Meta y la Altillanura tienen todo lo que el mundo está necesitando"³, la mayor extensión y con mayores posibilidades de ocupación por las locomotoras especialmente de Minería y la de Agricultura.

Poca atención hemos colocado a un proceso que ha evolucionado especialmente en los últimos 20 años, de cómo un territorio de suelos pobres de poco valor productivo empezaba a ser titulado a particulares por parte del Estado, al punto de agotar las áreas que de manera colectiva explotaban las poblaciones históricas asentadas en diversos pueblos, acción con la cual se han liquidado formas de producción tradicionales identificados como territorios comunales, igual el desplazamiento de ocupantes de terrenos baldíos que de la noche a la mañana aparecieron dentro de predios privados y de terrenos privados a otros de mayor extensión. Se cuenta como en el diagnóstico para hacer el estudio de impacto de una vía principal, para lo cual se debía encuestar a los propietarios del área, cuyo instrumento de guía para los encuestadores eran los mapas del IGAC, luego de dos días de la búsqueda de predios pudieron verificar que unos 90 predios de pequeños y medianos productores ya eran parte de un solo predio de mayor extensión.

Hoy tenemos en estos campos la mayor producción petrolera del país, con todas las consecuencias ambientales y sociales que afectan el territorio, a las poblaciones y al sector productivo que debe competir con costos elevados laborales si quiere contar con personal para sus labores.

Desde hace una década tiene lugar un nuevo proceso de "colonización - transformación", apropiación económica del territorio con participación de capital extranjero y nacional, con el montaje de grandes empresas agroindustriales. Este proceso se inspira en el modelo "cerrado"

estos recursos. Las tendencias en el crecimiento de la población, los cambios en el régimen alimenticio y el clima presentan un complejo conjunto de desafíos a los que deben adaptarse las prácticas agrícolas.

³ Bogotá, 9 agosto (SIG) programa radial 'En Línea con el Presidente'. "El Meta y la Altillanura tienen todo lo que el mundo está necesitando", afirmó este jueves el Presidente Juan Manuel Santos al explicar el gran potencial que posee esta región del país para suplir las necesidades del mundo actual. (...) "El Meta es un departamento que tiene un gran potencial, porque tiene todo lo que el mundo está buscando. De Colombia podemos decir lo mismo: Colombia tiene lo que el mundo está buscando: energía, agua, biodiversidad y capacidad para la producción de alimentos, en un mundo que está cada vez demandando más alimentos", explicó el Presidente Santos.

brasileño el cual se centra en el cultivo de soya-maíz, arroz, pastos, caña, palma, caucho y forestales, y cuenta con el interés del gobierno nacional para darle vía a la denominada "locomotora" de la agricultura.

Este proceso se vislumbra como una puerta abierta para la adjudicación de territorio a empresas de extranjeros o a inversionistas nacionales comprometidos con grupos trasnacionales. Se considera que unas 100 mil hectáreas ya están incorporadas a los actuales proyectos y unos 25 grupos de inversionistas especialmente extranjeros están vinculados o en proceso de vinculación a la altillanura.⁴ Un ejemplo de interés por nuestro territorio, lo ejemplariza una reciente intervención del Presidente de la Sociedad de Agricultores de Colombia, SAC, que se ha reunido con el embajador de China y un grupo de empresarios de ese país con una única misión: comprar 400.000 hectáreas en la Altillanura. "Ellos solo querían comprar, pues traerían la mano de obra, los insumos y maquinaria necesaria, mientras toda la producción de granos sería exportada a su país."⁵

Esta ampliación de la frontera agropecuaria presenta un reto para el modelo de desarrollo incluyente y obliga a reflexionar sobre las posibilidades para la pequeña y mediana explotación agropecuaria y forestal, participación de los pequeños productores que debe ser garantizada dentro de estos proyectos, independientes o en articulación con las grandes explotaciones, en condiciones de dignidad y equidad. Además de las reflexiones que suscita el modelo tecnológico y sus impactos sobre el medio ambiente y la biodiversidad, así como las definiciones de los compromisos de lo público y lo privado sobre el suministro de bienes públicos y la regulación de conflictos sobre el acceso y uso de los suelos, deben ser claras las condiciones reparadoras de los impactos negativos causados que deben ser cubiertos por los inversionistas y no por el Estado.

Otra área de una gran importancia y riqueza hídrica, en biodiversidad y despensa productiva de alimentos para el consumo interno y especialmente para Bogotá, lo constituye el mayor número de municipios del Meta, ubicados en el piedemonte llanero, el alto, medio y bajo Ariari. Este territorio esta siendo altamente afectado por la intervención petrolera y la introducción de cultivos que compiten con la producción directa de alimentos como la palma de aceite.

⁴ Las adquisiciones de tierras a gran escala están aumentando en aquellas zonas de África y América Latina donde las tierras y los recursos hídricos abundan y están disponibles. Estas adquisiciones se ven motivadas por las preocupaciones por la seguridad alimentaria y energética; no obstante, hay otros factores que también están en juego tales como las oportunidades de negocio, la demanda de productos agrícolas básicos para la industria y los países beneficiarios. Aunque las adquisiciones a gran escala sigan representando una pequeña proporción de las tierras aptas para la agricultura en un país determinado, hay muy pocas tierras "vacías" puesto que la mayoría de las tierras aptas restantes ya se están explotando o han sido recuperadas, en muchos casos por la población local. Si bien pueden ofrecer oportunidades de inversión y desarrollo, existe el riesgo de que las poblaciones rurales pobres sean expulsadas o pierdan el acceso a las tierras, el agua y otros recursos conexos. Muchos países no disponen de suficientes mecanismos para proteger los derechos locales y tener en cuenta los intereses, los medios de vida y el bienestar locales. La falta de transparencia y de garantías en la negociación de contratos podría conducir a acuerdos que no persiguen el interés público. En demasiados casos, la inseguridad de los derechos sobre las tierras, los procedimientos de registro inaccesibles, la indefinición de los requisitos de uso productivo, las deficiencias legislativas y otros factores perjudican a la población local.

⁵ MERCADO DE TIERRAS EN COLOMBIA: ¿Acaparamiento o soberanía alimentaria? Documento elaborado para el Instituto Mayor Campesino (IMCA)

En el conjunto del territorio están las zonas de parques y reservas con restricciones ambientales, en algunos casos municipios como Cubarral que tiene más del 60% de su área en el parque de Sumpaz, o Mesetas donde de las 68 veredas 36 esta en zona de reserva.

Seguridad jurídica y acceso a la propiedad de la tierra

El gobierno actual para garantizar la incorporación de las tierras al libre mercado y garantizar la inversión extranjera, necesita dar seguridad jurídica al acceso de las tierras. En Colombia según el Banco Mundial BM se requiere claridad en los títulos y formalización de la propiedad, sin esto no habrá un mercado de tierras. Para ello entre el año 2011 y el 2015 la meta de formalización de predios rurales es de 1.5 millones de hectáreas en terrenos baldíos, que mediante créditos con el Banco Interamericano de Desarrollo, BID, y BM que por valor de 150 mil millones de pesos, aspira a ejecutarse⁶.

Todo lo contrario al discurso público el gobierno que habla de la estructura de tenencia de tierra en pocas manos y los usos del suelo como causantes del subdesarrollo, en la práctica la ley de víctimas y restitución de tierras y el proyecto de ley que tramitará ante el congreso de la república, no será una política orientada a modificar la estructura actual de tenencia de tierras para garantizar el acceso de los campesinos a la propiedad, crear condiciones para el desarrollo y construir la paz, sino una política basada en formalización y restitución para liberar estos predios legalizados al mercado de tierras y liquidación del concepto de Unidad Agrícola Familiar UAF para poder titular grandes extinciones de baldíos para los megaproyectos.

Estamos ablando de las zonas de colonización establecidas desde la década del 60, ello es todo el país, la titulación de sus tierras es para el campesino un derecho adquirido, sin embargo, la expedición del título de propiedad con el argumento y único fin de habilitar al campesino a disponer de las garantías para poder acceder a los servicios y medios de producción, es la liberación de esta propiedad al libre mercado de tierras.

Algunas propuestas para los mínimos de acción

- Unimos en el territorio para buscar un desarrollo basado en lo humano, incluyente y ambientalmente sustentable, mediante mecanismos apropiados de planeación y ordenamiento del territorio, con base en un adecuado uso de los suelos.

⁶ MERCADO DE TIERRAS EN COLOMBIA: ¿Acaparamiento o soberanía alimentaria? Documento elaborado para el Instituto Mayor Campesino (IMCA) En el mundo hay 3.000 millones de personas que viven en zonas rurales¹⁹. La mayoría de ellas pertenecen a familias que se dedican a la agricultura o a la ganadería familiar, esta agricultura representa un sector de valor estratégico debido a su función económica, social, cultural, ambiental y territorial. El 70% de los alimentos que se producen en el mundo es a partir de esta agricultura, la cual se caracteriza por una producción sostenible de alimentos destinados a la soberanía alimentaria, la gestión ambiental de la tierra y su biodiversidad y la preservación de la importante herencia sociocultural de las comunidades rurales y las naciones²⁰.

Hoy, más de mil millones de personas no tienen suficientes alimentos que comer. Un 80% de estas personas son productores de alimentos que viven en el campo. Esta intolerable situación no se debe a falta de comida o tecnología. Se debe a las políticas gubernamentales que deliberadamente reemplazan la agricultura campesina con un modelo industrial impulsado por las exigencias de las empresas transnacionales. Este modelo produce mercancías para los mercados globales. No alimenta ni puede alimentar a la gente.

- Establecer en la altillanura el Área de Desarrollo Agroindustrial del Meta, respetando los territorios de los pueblos indígenas, incorporando al desarrollo de una manera equitativa y digna a los pequeños y medianos propietarios que están en la zona.
- Establecer la UAF ambiental, como un mecanismo para la sustracción de zonas intervenidas de las reservas forestales, que combina objetivos productivos con actividades de restauración y servicios ambientales.
- Desarrollar las zonas de reserva campesina donde se puedan crear las condiciones para ello.
- Crear dentro del concepto de desarrollo integral el Distrito Agroalimentario en el Ariari.
- Formalizar los derechos de propiedad para los miles de campesinos y campesinas que aspiran que sus tierras las sean tituladas, creando una figura de protección como patrimonio familiar y los instrumentos que les permita a las familias acceder a los servicios y medios para la producción sin hipotecar sus bienes.
- Desarrollar el principio de la asociatividad dentro de un concepto de eficiencia y sostenibilidad.

JUNAT DIRECTIVA DE ANUC META
(Villavicencio, 16 de agosto de 2012)